



Crna Gora
Ministarstvo nauke

IZVJEŠTAJ

**O DOSTAVLJENIM PRIJEDLOZIMA, PRIMJEDBAMA I SUGESTIJAMA
U TOKU JAVNE RASPRAVE NA TEKST
NACRTA ZAKONA O INOVATIVNOJ DJELATNOSTI**

Javna rasprava o Nacrtu Zakona o inovativnoj djelatnosti, održana je 05. juna 2015. godine, u Rektoratu Univerziteta Crne Gore u Podgorici, u organizaciji Ministarstva nauke.

Prisutni na javnoj raspravi aktivno su učestvovali u Raspravi i dali korisne komentare na Nacrt Zakona.

Predstavnici Ministarstva nauke i Ministarstva ekonomije iznijeli su razloge za donošenje Zakona i predstavili najvažnije novine koje će se Zakonom utvrditi, a koje su usklađene s pravnom tekovinom EU i obrazložili sadržinu i osnovne pravne institute koji su definisani u Nacrtu Zakona.

U raspravi koja je uslijedila, više učesnika je pohvalilo donošenje Zakona o inovativnoj djelatnosti, kojim će se po prvi put u Crnoj Gori uspostaviti inovativni sistem i definisati pravila za obavljanje inovativne djelatnosti.

Predstavnici Ministarstva nauke i Ministarstva ekonomije odgovorili su na postavljena pitanja, sugestije i primjedbe, uz zaključak da će primjedbe na odredbe nacrtu Zakona sa javne rasprave, biti detaljno razmatrane.

Po redosljedu prispjeća primjedbi Ministarstvo dostavlja sljedeće izjašnjenje:

1. Na osnovu primjedbi na Nacrt Zakona koje je dostavio *Univerzitet Crne Gore - Elektrotehnički fakultet u Podgorici*:

- da se u čl. 15 i 16 Nacrta Zakona jasnije definiše ko može biti osnivač inovativne organizacije, na osnovu kojeg zakona, kao i ostala pitanja u vezi sa osnivanjem;

primjedba nije prihvaćena iz razloga što je u članu 15 utvrđeno da: "Inovativnu djelatnost obavlja inovativna organizacija, koja se osniva, na osnovu posebnog zakona, kao javna, privatna ili javno-privatna i ima svojstvo pravnog lica, koje stiče upisom u Centralni registar privrednih subjekata". U Obrazloženju Zakona (IV. Objašnjenje

osnovnih pravnih instituta - Poglavlje III) definisano je koji su posebni zakoni na osnovu kojih može biti osnovana inovativna organizacija (Zakon o naučnoistraživačkoj djelatnosti, Zakon o visokom obrazovanju, Zakon o privrednim društvima i drugi zakoni). Takođe, u svim ovim posebnim zakonima je definisano ko može biti osnivač organizacije. Stoga, organizacija koja je već osnovana u skladu sa nekim drugim zakonom, kao javna, privatna ili javno-privatna i ima svojstvo pravnog lica, treba da ispuni uslove iz člana 16 Zakona za obavljanje inovativne djelatnosti, kao i iz opšteg akta Ministarstva nauke, na osnovu kojih će se upisati u Registar inovativnih organizacija, koji treba da se vodi u ovom Ministarstvu.

- da se u tački 2 poglavlja III Nacrta Zakona ustanove odredbe koje regulišu rad i osnivanje inovativnih organizacija, a posebno odredbe koje regulišu osnivanje i rad organizacija za pružanje podrške inovativnim organizacijama, jer postoje suštinske razlike u ciljevima, strukturi i održivosti ova dva tipa organizacija;

primjedba nije prihvaćena iz razloga što će se centar za transfer tehnologija, naučno-tehnološki park, inovaciono-preduzetnički centar i poslovni inkubator, pored poslova pružanja infrastrukturne podrške korisnicima usluga, baviti istraživanjima, odnosno raditi na stvaranju novih ili poboljšanju postojećih tehnologija, proizvoda, usluga i procesa na tržištu. Naime, termin "inovativna organizacija" je široko postavljen tako da obuhvata sve organizacije koje se na bilo koji način bave inovativnom djelatnošću.

- da se u čl. 22 i 23 jasnije definišu Naučno-tehnološki park i Inovaciono-preduzetnički centar, na način na koji bi se napravila jasnija razlika između ove dvije vrste inovativnih organizacija;

primjedba je prihvaćena;

- da se u poglavlju IV Nacrta Zakona – Finansiranje, uspostavi različit model finansiranja inovativnih organizacija i organizacija za pružanje podrške inovativnim organizacijama;

primjedba nije prihvaćena iz razloga što će se ovo pitanje urediti pozakonskim aktom kojim će se bliže odrediti uslovi za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte od opšteg interesa koji se finansiraju iz državnog budžeta.

2. Na osnovu primjedbi na Nacrt Zakona, koje je dostavilo Nevladino udruženje za crnogorsku ekonomiju i politiku "MEP":

- da se u članu 8 tačka 3 riječi "inovacija u organizaciji" zamijene riječima "organizaciona inovacija";

primjedba nije prihvaćena iz razloga što je termin "inovacija u organizaciji" jasniji;

- da se u članu 8 tač. 5, 6 i 8 engleske riječi "start-up", "spin-off" i rizični-venture kapital" zamijene domaćim riječima;

primjedba nije prihvaćena jer prevod termina “start-up” i “spin-off” sa “novoformirani privredni subjekat” u kontekstu definicije poslovnog inkubatora iz člana 24 Zakona ne bi bio dovoljno jasan. Pored toga, ovi strani termini se koriste u svim dokumentima koji se odnose na inovativnu djelatnost. Termin “venture” preveden je sa terminom “rizični” u članu 27 tačka 6 Zakona;

- da se u članu 8 tačka 7 riječi “konsalting usluge” zamijene riječima “konsultantske usluge”;

primjedba je prihvaćena;

- da se u čl. 5, 8, 21, 22 i 23 strana riječ “transfer” zamijeni riječju “prenos”;

primjedba nije prihvaćena jer se riječ “transfer” koristi u ovoj oblasti i uveliko je prihvaćena (npr. termin centar za transfer tehnologija);

- da se poslije člana 26 Nacrta Zakona doda član 27 kojim će se definisati još jedna vrsta inovativnih organizacija – Tink Tank;

primjedba nije prihvaćena iz razloga što je riječ o organizaciji koja okuplja stručnjake u cilju pružanja savjeta ili ideja u vezi sa specifičnim političkim ili ekonomskim pitanjima, tj. ne radi se o organizaciji koja bi trebala biti prepoznata u ovom Zakonu kao inovativna organizacija, jer se ne bavi inovativnom djelatnošću;

- da se pribavi mišljenje Ministarstva ekonomije, odnosno nadležnih organa o predloženom Nacrtu Zakona;

primjedba nije prihvaćena iz razloga što su u Radnu grupu imenovani i članovi relevantnih institucija, i to Ministarstva ekonomije i Direkcije za razvoj malih i srednjih preduzeća, koji aktivno učestvuju u radu Radne grupe. Takođe, prilikom izrade podzakonskog akata kojim će se bliže odrediti uslovi za odobravanje i način korišćenja sredstava za inovativne programe i projekte od opšteg interesa koji se finansiraju iz državnog budžeta, biće uključeni i predstavnici pomenutih institucija, kao i predstavnik Ministarstva finansija – Odjeljenja koje se bavi pitanjem državne pomoći;

- da se u poglavlju V obrazloženja Nacrta Zakona upotrijebi minimalni procentualni iznos u državnom budžetu, namijenjen za finansiranje inovativne djelatnosti, umjesto maksimalnog nivoa u budžetu Ministarstva (0,05 % Budžeta Crne Gore);

primjedba nije prihvaćena iz razloga što koncept i instrumenti za izradu budžeta Crne Gore sadrže posebne elemente, pa se ne može odobravati procentualni iznos sredstava za neku aktivnost.



MINISTAR

Prof. dr Sanja Vlahović, s.r.